

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики
Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

Акт плановой проверки № 05-2-08/2025-11
бюджетного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики
«Республиканский комплексный центр социального обслуживания населения»

09.07.2025

Министерство промышленности
и торговли Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании: постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 15.05.2025 № 66 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Республиканский комплексный центр социального обслуживания населения» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <...> – начальника Управления торгово-закупочной деятельности (далее – Управление), <...> – заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления (далее – Отдел), <...> (на момент подписания акта отсутствует) – главного государственного инспектора отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением социального обслуживания Удмуртской Республики «Республиканский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – Республиканский КЦСОН, Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.06.2022 по 31.05.2025, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

Начало проведения плановой проверки: 02.06.2025.

Окончание проведения плановой проверки: 30.06.2025.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2025 год, утвержденный приказом Министерства от 19.12.2024 № 238, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в ЕИС в сфере закупок (далее – ЕИС).

Юридический адрес Республиканский КЦСОН: 426004, Удмуртская республика, г. Ижевск, ул. Ломоносова, д. 9а.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.06.2022 по 31.05.2025, а

также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Приказ Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики от 16.09.2024 № 309-к о приеме на работу.

2. Приказ Республиканского КЦСОН от 14.04.2025 № 64 «О назначении ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

3. Приказ Республиканского КЦСОН от 19.05.2025 № 20-а «О назначении ответственного лица за проведение плановой проверки бюджетного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Республиканский комплексный центр социального обслуживания населения».

4. Документ о повышении квалификации, о высшем образовании должностных лиц Заказчика.

5. Реестры закупок Заказчика.

6. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявки участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

фрукты (извещение от 16.05.2024 № 0813500000124007551);

выполнение работ по монтажу систем пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре для нужд филиала Республиканского КЦСОН в Алнашском районе (извещение от 27.06.2024 № 0813500000124010676);

ремонт системы отопления здания филиала Республиканского КЦСОН в Игринском районе по адресу: Удмуртская Республика, Игринский район, п. Игра, ул. Мира, д. 17 (извещение от 26.08.2024 № 0813500000124014646);

оказание образовательных услуг по программе повышение квалификации «Сурдоперевод и жестовый язык» для нужд Республиканского КЦСОН (извещение от 26.08.2024 № 0813500000124014680);

работы по гидравлическому испытанию (опрессовка) трубопроводов систем отопления для нужд филиала Республиканского КЦСОН в Малопургинском районе по адресу: с.Малая Пурга, Пионерская, д.51 (административное здание); Бобья Уча, ул. Больничный переулок 4а (извещение от 27.08.2024 № 0813500000124014756);

канцелярские товары (извещение от 23.09.2024 № 0813500000124016551);

посуда (извещение от 03.10.2024 № 0813500000124017290);

поставка бумаги для офисной техники для нужд филиалов Республиканского КЦСОН (извещение от 23.10.2024 № 0813500000124018540);

молочные продукты (Юго-Западное направление) (извещение от 18.12.2024 № 0813500000124024089);

бумажные изделия (извещение от 13.03.2025 № 0813500000125004017);

оказание услуг по охране объектов и имущества на объектах для нужд филиалов Республиканского КЦСОН (извещение от 31.03.2025 № 0813500000125005362);

поставка предметов первой необходимости для новорожденных детей для пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных детей в отдельных категориях семей Удмуртской Республики (детские автокресла) (извещение от 10.04.2025 № 0813500000125006389);

поставка предметов первой необходимости для новорожденных детей для пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных детей в отдельных категориях семей Удмуртской Республики (Кровать детская) (извещение от 11.04.2025 № 0813500000125006592).

7. Извещения по закупкам, находящимся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены:

поставка предметов первой необходимости для новорожденных детей для пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных детей в отдельных категориях семей Удмуртской Республики (ванна для купания) (извещение от 17.06.2025 № 0813500000125011644);

поставка предметов первой необходимости для новорожденных детей для пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных детей в отдельных категориях семей Удмуртской Республики (ходунки детские) (извещение от 17.06.2025 № 0813500000125011647);

поставка предметов первой необходимости для новорожденных детей для пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных детей в отдельных категориях семей Удмуртской Республики (манеж детский) (извещение от 17.06.2025 № 0813500000125011645);

поставка предметов первой необходимости для новорожденных детей для пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных детей в отдельных категориях семей Удмуртской Республики (шезлонг для новорожденного) (извещение от 17.06.2025 № 0813500000125011649);

поставка предметов первой необходимости для новорожденных детей для пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных детей в отдельных категориях семей Удмуртской Республики (Весы для новорожденных, электронные) (извещение от 17.06.2025 № 0813500000125011683);

поставка предметов первой необходимости для новорожденных детей для пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных детей в отдельных категориях семей Удмуртской Республики (пеленальный стол) (извещение от 17.06.2025 № 0813500000125011643).

8. 58 контрактов, заключенных Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.
2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Приказом Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики от 16.09.2024 № 309-к <...> принята на должность директора Республиканского КЦСОН.

На основании приказа Республиканского КЦСОН от 14.04.2025 № 64 контрактным управляющим назначена начальник отдела закупок <...>. Данным приказом также обозначены функции и полномочия контрактного управляющего.

Приказом Республиканского КЦСОН от 19.05.2025 № 20-а ответственным лицом за проведение плановой проверки назначен заместитель директора <...>.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактным управляющим Республиканского КЦСОН пройдено обучение по повышению квалификации в сфере закупок.

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

При осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены, нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного

товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации направляется информация, указанная в пунктах **10 и 11 части 2 данной статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация**, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, **в день подписания документа о приемке.**

В соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее — Правила).

Пунктом 11 Правил ведения реестра контрактов определено, что в реестр подлежит включению информация и документы об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе в подпункте «а» установлено, что это:

- информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги;
- **сумма требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Федеральным законом.**

Согласно подпункту «е» пункта 11 Правил в реестр подлежит включению информация и документы о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта:

- документ, определяющий ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта с указанием допущенных нарушений в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его наименование и реквизиты;
- требование заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику, решение суда о взыскании неустойки (штрафа, пени) (при наличии) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, реквизиты таких требования, решения;
- **размер начисленной неустойки (штрафа, пени);**
- **размер уплаченной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий уплату такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;**
- **размер списанной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий списание такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;**

- сумма денежных средств, удержанная заказчиком из денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, или истребованная заказчиком у гаранта по независимой гарантии и уплаченная гарантом, а также документ, подтверждающий удержание таких денежных средств или их истребование у гаранта по независимой гарантии, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

Пунктом 13 Правил ведения реестра контрактов определено, что в реестр подлежат включению следующие информация и документы о расторжении контракта:

- вступившее в силу решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

- дата расторжения контракта, дата вступления в силу решения суда о расторжении контракта.

Согласно подпункту «а» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов информация и документы, предусмотренные пунктами 10 - 13 Правил, включаются в реестр в следующем порядке: сформированные и подписанные с использованием единой информационной системы контракт, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, а также содержащаяся в них информация, подлежащая включению в реестр, не позднее 3-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания таких контракта и соглашений, за днем вступления в силу такого решения, **документ о приемке и содержащаяся в нем информация в день его подписания направляются с использованием единой информационной системы в орган, предусмотренный подпунктом «а» пункта 17 настоящих Правил, для проведения проверок, предусмотренных подпунктами "а" - "г" пункта 18 настоящих Правил. При этом информация, содержащаяся в таких документах и сформированная с использованием единой информационной системы, формируется в реестре автоматически, а иная информация, подлежащая включению в реестр в соответствии с настоящими Правилами, формируется заказчиком самостоятельно.**

Подпунктом «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов определен порядок включения в реестр в информации и документов, так в частности:

- заказчиком направляются с использованием единой информационной системы в орган, предусмотренный подпунктом «а» пункта 17 Правил, информация, предусмотренная подпунктом «а» пункта 11 Правил, - **не позднее 1-го рабочего дня, следующего за днем подписания документа о приемке.**

- заказчиком направляются с использованием единой информационной системы в Федеральное казначейство для проведения проверок информация и документы, касающиеся контракта, **заключенного без использования единой информационной системы, не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, или за днем получения заказчиком информации или документа, формируемых (составляемых) иными лицами и подлежащих включению в реестр.**

1.1. Заказчиком с индивидуальным предпринимателем Митрофанова И.В. заключен электронный контракт от 17.06.2024 № 245к-юр (реестровый номер 2184009173524000240) на поставку фруктов с максимальным значением цены контракта 144 601,45 руб.

В ходе исполнения контракта Сторонами заключено дополнительное соглашение от 27.12.2024 о расторжении контракта по факту исполненных обязательств.

В нарушение пункта 11 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительное соглашение от 27.12.2024 к контракту от 17.06.2024 № 245к-юр (реестровый номер 2184009173524000240) в ЕИС размещено с нарушением срока - **04.02.2025.**

1.2. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ОКА СТРОЙ ПЛЮС» заключен электронный контракт от 06.09.2024 № 303к-юр (реестровый номер 2184009173524000279) на выполнение работ по гидравлическому испытанию (опрессовка) трубопроводов систем отопления для нужд филиала Республиканского КЦСОН в Малопургинском районе по адресу: с.Малая Пурга, Пионерская, д.51 (административное здание); Бобья Уча, ул.Больничный переулок 4а с начальной (максимальной) ценой контракта 140 000,00 руб.

В нарушение пункта 13 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении вышеуказанного контракта акт о приемке выполненных работ № 17 от 18.09.2024 на сумму 70 000,00 руб. подписан со стороны Заказчика 02.10.2024, размещен в ЕИС с нарушением срока - **23.10.2024**.

1.3. Заказчиком с федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 1 Управления федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской Республике» заключен контракт на основании п. 11 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 27.04.2024 № 133к-юр (реестровый номер 2184009173524000132) на поставку мебели с ценой контракта 730 058,00 руб.

В нарушение пункта 13 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком документ о приемке от 12.08.2024 (подписан Заказчиком 12.08.2024) на сумму 730 058,00 руб. направлен в реестр контрактов с нарушением срока - 15.11.2024.

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком информация об оплате поставленного товара на сумму 730 058,00 руб.- платежное поручение от 16.08.2024 № 344051., направлена в реестр контрактов с нарушением срока - 13.12.2024.

1.4. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «КОНТРОЛЬ-СБ ПЛЮС» заключен электронный контракт от 11.07.2024 № 283к-юр (реестровый номер 2184009173524000263) на выполнение электромонтажных работ с начальной (максимальной) ценой контракта 2 200 000,00 руб.

Установлено, что Заказчиком оформлено требование (претензия) об уплате неустойки (удержании пени) в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом от 11.07.2024 № 283к-юр.

Платежным поручением от 22.12.2024 № 49 общество с ограниченной ответственностью «КОНТРОЛЬ-СБ ПЛЮС» уплатило начисленную неустойку в размере 30 800,00 руб.

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ на сайте ЕИС в разделе «V. Информация о наличии неустоек (штрафов, пеней)» информация о размере начисленной неустойки (штрафа, пени) и размере уплаченной поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий уплату такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты по контракту от 11.07.2024 № 283к-юр (реестровый номер 2184009173524000263) на момент проведения плановой проверки не размещены.

1.5. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ВЕПКОМ» заключен контракт от 09.07.2024 № 281к-юр (реестровый номер 2184009173524000266) на поставку инвентаря (светильники) для реализации мероприятий комплекса мер по созданию семейных многофункциональных центров на территории Удмуртской Республики для нужд филиала Республиканского КЦСОН в городе Глазове и Глазовском районе с начальной (максимальной) ценой контракта 40 070,01 руб.

Установлено, что Заказчиком оформлено требование (претензия) об уплате неустойки (удержании пени) в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом от 15.08.2024 № 0505.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» Заказчиком списана задолженность по неустойке в размере 216,38 руб.

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ на сайте ЕИС в разделе «V. Информация о наличии неустоек (штрафов, пеней)» информация о размере списанной заказчиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий списание такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты по контракту от 09.07.2024 № 281к-

юр (реестровый номер 2184009173524000266) на момент проведения плановой проверки не размещены.

2. Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) **подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ** (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки в случаях, предусмотренных статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ, **одновременно предоставляет заказчику информацию и документы, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе.**

Пунктом 1 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, **предусмотренные частью 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ** и частью 5 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик **не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частью 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ**, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и **размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта**, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик **в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ**, формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, обращение о включении информации об участнике закупки в **реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, **уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность **Заказчика направить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков** не позднее чем через два рабочих дня с даты признания в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 данной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Согласно требованиям части 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ **для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.**

В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении совместного электронного аукциона от 10.04.2025 № 0813500000125006389 на поставку предметов первой необходимости для новорожденных детей для пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных детей в отдельных категориях семей Удмуртской Республики (детские автокресла) с начальной (максимальной) ценой контракта — 2 477 178,00 руб. (начальная (максимальная) цена контракта Заказчика – 1 226 078,00 руб.) с преимуществом в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.04.2025 шесть заявок участников электронного аукциона признаны соответствующими требованиям законодательства о контрактной системе, где победителем вышеуказанной закупки определен индивидуальный предприниматель Богатырёва Л.И.

Победителем (по заявке № 6), которым предложена наименьшая цена товаров для заключения контракта 1 808 339,94 руб. (снижение цены 27%) и в качестве обеспечения исполнения контракта предоставлены три реестровых записи исполненных контрактов без применения неустоек (штрафов, пеней): 2780113939924000067, 2780701486124000055, 2771338572624000121.

Общая сумма исполненных контрактов, согласно представленным реестровым записям составила – 1 517 000,00 руб., что менее **начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки**, так как сумма максимальных значений цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместной закупки, указанной в извещении об осуществлении совместной закупки - 2 477 178,00 руб.

Таким образом, победитель закупки, предоставивший информацию об исполненных контрактах на сумму меньшую **начальной (максимальной) цены контракта**, вышеуказанной закупки не освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта.

В нарушение пунктов 1,2 части 6 статьи 51, части 4 статьи 96, части 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам проведения электронного аукциона на поставку предметов первой необходимости для новорожденных детей для пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных детей в отдельных категориях семей Удмуртской Республики (детские автокресла) (извещение от 10.04.2025 № 0813500000125006389) Заказчиком с индивидуальным предпринимателем Богатырёвой Л.И. заключен контракт от 07.05.2025 № 147к-юр (реестровый номер 2184009173525000132), действия которого должны были быть признаны как уклонения от заключения контракта в отсутствие надлежащего представленного обеспечения

исполнения контракта, так как Заказчиком в установленный законом срок не сформирован и не размещен **протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта для направления** обращения о включении информации об участнике закупки в **реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**.

3. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

- 1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;
- 2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;
- 3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

3.1. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «МОДОС» заключен электронный контракт от 18.10.2024 № 313к-юр (реестровый номер 2184009173524000286) на поставку канцелярских товаров с начальной (максимальной) ценой контракта 43 509,57 руб.

В качестве документа, сформированного без использования ЕИС к электронному контракту приложен документ в виде отдельного файла, который формируется без использования ЕИС - неструктурированный контракт, которым в том числе предусмотрены условия о приемке и оплате оказанных услуг (далее – Контракт).

Пунктом 4.1.1. Контракта предусмотрено, что оплата осуществляется по факту поставки Товара и оказания услуг, предусмотренных контрактом (при наличии), в размере 100 % от стоимости принятого Товара, на основании документа о приемке в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.2.6. Контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Товара по контракту (отдельному этапу исполнения контракта) считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 23.09.2024 № 0813500000124016551 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.1. Контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием Контракта:

- документ о приемке от 26.12.2024 № 7769 на сумму 24171,35 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 27.12.2024), платежное поручение от 06.02.2025 № 28327 на сумму 24 171,35 руб.

4. Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В проверяемый период установлено, что контракты, срок исполнения которых истек, в настоящее время находятся в статусе «Исполнение»:

пп	Номер реестровой записи контракта	Дата контракта	Дата исполнения контракта
1	№ 2184009173525000008	10.01.2025	31.03.2025
2	№ 2184009173525000093	21.02.2025	31.03.2025
3	№ 2184009173524000074	21.02.2024	28.02.2025
4	№ 2184009173523000502	22.12.2023	31.12.2024
5	№ 2184009173523000508	27.12.2023	28.02.2025
6	№ 2184009173523000495	22.12.2023	31.12.2024
7	№ 2184009173523000515	28.12.2023	31.12.2024
8	№ 2184009173524000111	21.03.2024	31.12.2024
9	№ 2184009173524000012	18.01.2024	31.12.2024
10	№ 2184009173523000224	23.05.2023	31.12.2023
11	№ 2184009173523000068	25.01.2023	31.12.2023
12	№ 2184009173523000071	20.01.2023	31.12.2023

На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения пунктов 10, 11, 13 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103, пунктов 1,2 части 6 статьи 51, части 4 статьи 96, части 8.1 статьи 96, части 13.1 статьи 34, части 3 статьи 7 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. Выдать предписание по результатам проведения плановой проверки.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Начальник Управления

<...>

Заместитель начальника отдела

<...>

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес Заказчика для ознакомления.

2. Заказчик вправе представить в Министерство письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.